

ODPRIMOPOTI.SI



Dravograd, 3. 10. 2016

Republika Slovenija

Ministrstvo za okolje in prostor

Direktorat za okolje

Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana

Zadeva: Mnenja in predlogi v pregledu izvajanja določb Zakona o ohranjanju narave, ki se nanašajo na vožnjo v naravi

Spoštovani!

Dne 12. 9. 2016 ste nas z dopisom št. 007-281/2016 pozvali k mnenju in predlogom k Zakonu o ohranjanju narave (Ur. l. RS, št. 96/2004 – uradno prečiščeno besedilo, 61/2006 – ZDru-1, 8/2010 – ZSKZ-B in 46/2014).

V nadaljevanju podajamo predloge konzorcija odprimopoti.si, ki predstavlja 14 organizacij. Te so:

- Kolesarska zveza Slovenije,
- KGK Volja – Slovenski gorniški klub Skala,
- Regionalna destinacijska organizacija Gorenjska,
- LTO Sotočje Tolmin in Kobarid,
- LTO Bovec,
- Zavod za turizem Maribor-Pohorje,
- RRA Koroška d.o.o.,
- Pohodništvo in kolesarjenje GIZ,
- Združenje slovenskih žičničarjev GIZ,
- Zavod Aliansa,
- Zbornica gorskih centrov, Gospodarska zbornica Slovenije,
- Soča festival d.o.o.,
- Zavod Tovarna trajnostnega turizma, Ljubljana,
- ŠTD Ojstra rida,
- Orientacijska zveza Slovenije.



OZAVEŠČAM



VZDRŽUJEM



SPOŠTUJEM



KOLESARIM

Predlogi

1. ZON v materialnih določbah v tretjem odstavku v 28. b členu določa, da naselja niso naravno okolje. Kriterij za določitev naselja v ZON ni eksplicitno naveden.
 - a. Predlagamo, da je kriterij takšen, kot ga za pojem "območje naselja" določa Zakon o prostorskem načrtovanju (Ur. l. RS, št. 33/2007, 70/2008 – ZVO-1B, 108/2009, 80/2010 – ZUPUDPP, 43/2011 – ZKZ-C, 57/2012, 57/2012 – ZUPUDPP-A, (109/2012), 76/2014 – odl. US in 14/2015 – ZUUJFO). Ta pravi: "Območje naselja je s prostorskim aktom določeno območje strnjeno grajenih stavb različnih namembnosti s pripadajočimi površinami, potrebnimi za njihovo uporabo, in območje površin, predvidenih za širitev namenske rabe prostora v prostorskih aktih občin."
2. ZON v materialnih določbah v drugem v 28. b členu določa kaj so vozila na motorni ali drug lasten pogon. Predlagamo da se uredi status koles z električnimi motorji. Potrebno je postaviti mejo med kolesi z električnimi motorji, ki delujejo le ob poganjanju s pedali do določene hitrosti in je njihova moč primerljiva z močjo človeka. To so kolesa, ki zadoščajo standardu EU15194 (uveljavljen evropski standard posredujemo v prilogi). Njihova moč je primerljiva z močjo človeka pri poganjanju, motor deluje le kot pomoč in se pri hitrosti nad 25 km/h izključi. Taka kolesa okolja s hrupom ne obremenjujejo bolj kot običajna, moč je primerljiva s človeško močjo zato predlagamo enake omejitve kot za običajna kolesa. Kolesa z električnimi motorji, ki temu standardu ne zadoščajo, pa bi uvrstili med vozila na motorni pogon. Pri teh vozilih je razpon vpliva na okolje že po definiciji v sedanjem zakonu velik, saj definicija vozil na motorni pogon zajema npr. kolesa s pomožnim motorjem in terenska vozila. Razpon kazni za kršitve storjene z vozili na motorni pogon bi bilo potrebno po načelu sorazmernosti z vplivom na okolje povečati glede na vpliv na okolje.
 - a. Predlagamo, da se v prvem odstavku 28. b člena črta "ali drug lasten pogon vozila", da se glasi: "V naravnem okolju je prepovedano voziti, ustaviti, parkirati ali organizirati vožnje z vozili na motorni pogon".
 - b. Predlagamo, da se v drugem odstavku 28. b člena spremni, da se glasi: "Vozila na motorni pogon so vsa motorna vozila, kolesa s pomožnim motorjem in druga prevozna sredstva, ki omogočajo gibanje, hitrejša od hoje pešca samo z močjo motorja (v nadaljnjem besedilu: vozila na motorni pogon). Izjema so vozila, ki zadoščajo standardu EU15194 in s pomočjo motorja ne morejo razviti hitrosti večje od 25 km/h in moč električnega motorja ne presega 250 W. Ta vozila so po omejitvah v tem zakonu izenačena s kolesi."
3. ZON v četrtem odstavku v 28. c členu določa, da mora biti odločitev v postopku izdaje predhodnega soglasja (za prireditev vožnje s kolesi) negativna, če trasa poteka po dejanski rabi njive in vrtovi ali trajni nasadi (slika1).



OZAVEŠČAM



VZDRŽUJEM



SPOŠTUJEM



KOLESARIM

3. Postopek na kmetijsko gozdarskem zavodu

Kmetijski svetovalec mora za vsako zemljišče, ki je navedeno na vlogi, preveriti dejansko rabo. To lahko stori preko javnega pregledovalnika GERK/RABA.

Mnenje, ki ga v postopku izdaje soglasja za izvedbo prireditve na kmetijskih zemljiščih upošteva Zavod RS za varstvo narave, je lahko pozitivno ali negativno:

pozitivno mnenje

izda kmetijsko-svetovalna služba v primeru, ko je javna prireditev z vozili na motorni pogon ali kolesi načrtovana na kmetijskih zemljiščih, kjer je ugotovljena in v evidencah ministrstva za kmetijstvo navedena naslednja dejanska raba: *trajni travnik, barjanski travnik, kmetijsko zemljišče, poraslo z gozdnim drevjem, plantaža gozdnega drevja, kmetijsko zemljišče v zaraščanju, drevesa in grmičevje ali neobdelano kmetijsko zemljišče*.

negativno mnenje

izda kmetijsko-svetovalna služba v primeru, ko je javna prireditev z vozili na motorni pogon ali kolesi načrtovana na kmetijskih zemljiščih z dejansko rabo *njive in vrtovi* (njiva, hmeljišče, trajne rastline na njivskih površinah in rastlinjak) *ali trajni nasadi* (vinograd, matičnjak, intenzivni sadovnjak, ekstenzivni oziroma travniški sadovnjak, oljčnik, ostali trajni nasadi).

Slika 1: Postopek predhodnega soglasja na kmetijsko gozdarskem zavodu

Po naših informacijah težava nastaja pri prireditvah v določenih okoljih (npr. na Krasu), kjer gre trasa prireditve po utrjeni poti skozi sadovnjak, vinograd ali oljčni nasad. Namreč poljske poti, kolovozi¹ in druge utrjene poti niso izvzete iz kmetijskih zemljišč. In tako mora svetovalec kmetijsko-svetovalne službe, sledeč določbam ZON, izdati negativno mnenje. Pa čeprav trasa prireditve poteka po utrjeni poti.

- a. Predlagamo, da tudi na kmetijskih zemljiščih z dejansko rabo njive in vrtovi ter trajni nasadi obstaja možnost izjem za javne prireditve vožnje s kolesi, če kmetijski svetovalec presodi, da bo trasa potekala po poljski poti, kolovozu ali drugi utrjeni poti. Še posebej ob dejstvu, da se s tem mora strinjati tudi lastnik zemljišča.

4. ZON v materialnih določbah v prvem odstavku v 28. d členu določa, da je »v naravnem okolju vožnja s kolesi dovoljena po utrjenih poteh, če temu ne nasprotuje lastnik ali upravljavec poti«. Predlagamo dopolnitev, da se vožnja po tovrstnih poteh izvaja na lastno odgovornost. Predlog sledi sklepu neformalne delovne skupine predstavnikov gorskih kolesarjev in lastnikov zemljišč iz leta 2015 (več o tem na spletni povezavi http://odprimopoti.si/doc/20150203_delovna%20skupina%20MTB_sklepi%203_sestanka_ko_ncno.pdf).

¹ V pravni ureditvi je mestoma opaziti nedosledno rabo pojmov za domnevno isto stvar. Zakon o kmetijskih zemljiščih (Ur. l. RS, št. 71/2011 – uradno prečiščeno besedilo in 58/2012) in Zakon o planinskih poteh (Ur. l. RS, št. 61/2007) govorita o "poljski poti", Zakon o cestah (Ur. l. RS, št. 109/2010, 48/2012, 36/2014 – odl. US in 46/2015) pa "kolovozni poti". Hkrati pa za nobenega izmed njih niso določeni kriteriji. Uredba o razvrščanju objektov glede na zahtevnost gradnje (Ur. l. RS, št. 18/2013, 24/2013 in 26/2013), v nadaljevanju Uredba, v prilogi 2 grajeno poljsko pot določa kot enostavni objekt, vendar ne podaja nobenih omejitev glede dolžine in širine. Po Uredbi negrajena poljska pot ne spada med objekte. Ministrstvo za okolje in prostor v zbirki najpogostejših vprašanj in odgovorov s področja graditve (2015) pojasnjuje, da so "pogoji glede umeščanja in velikosti lahko določeni v prostorskih aktih pristojnih občin".

ODPRIMOPOTI.SI



OZAVEŠČAM



VZDRŽUJEM



SPOŠTUJEM



KOLESARIM

Predlagamo, da se določba v prvem odstavku v 28. členu spremni:" V naravnem okolju je vožnja s kolesi dovoljena po utrjenih poteh, če temu ne nasprotuje lastnik ali upravljavec poti in kolesar z vožnjo ne ogroža drugih uporabnikov poti. Vožnja po tovrstnih poteh se izvaja na lastno odgovornost. Za utrjeno pot se šteje pas zemljišča, ki se uporablja za hojo ali vožnjo in je za ta namen tudi utrjen. Vožnja s kolesi izven utrjenih poti v naravnem okolju je dovoljena v primerih iz petega odstavka 28. b člena tega zakona."

5. ZON v kazenskih določbah v četrtem odstavku v 161. a členu določa kazen za prekršek posameznika "če se vozi s kolesom v naravnem okolju zunaj utrjenih poti ali po poteh, ki niso utrjene" in "če se vozi s kolesom v naravnem okolju po utrjenih poteh in temu nasprotuje lastnik ali upravljavec poti". Predlagamo znižanje kazni s 100 € na 40 €.

S spoštovanjem vas lepo pozdravljamo.

Dravograd, 8. 7. 2016

mag. Peter Zajc,

predstavnik konzorcija
odprimopoti.si

Poslano:

- Republika Slovenija, Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana
- arhiv

Priloge:

- Euro standard e-koles (.pdf)